



Контрольно-счетная палата муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

06.04.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на годовой отчет «Об исполнении бюджета администрации МО Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2020 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №11 от 22.12.2020 года, положением о бюджетном процессе в Сакмарском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется главным бухгалтером администрации МО Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Сакмарский сельсовет).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом, но без оглавления. Бюджетная отчетность представлена в электронном виде и на бумажном носителе 15.03.2021 года.

Бюджетная отчетность муниципального образования Сакмарский сельсовет по состоянию на 1 января 2021 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Сакмарского сельсовета на 2020 год утвержден решением Совета депутатов №215 от 26.12.2019г. «О бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Решение №215 от 26.12.2019г. и решение №21 от 24.12.2020г. опубликованы на сайте сельсовета. Иных решений (о внесении изменений в бюджет) на сайте администрации Сакмарского сельсовета не размещено.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 103,5% к утвержденным годовым назначениям 26583,8 тыс. рублей, и составила 27515,6 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 96,0% к утвержденным годовым назначениям 29308,2 тыс. рублей и составила 28147,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 631,6 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 2724,4 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2019 - 2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налоговые и неналоговые	13718,4	13474,0	14636,3	14405,8	-917,9	-931,8	106,7	106,9	28,2	52,4
Безвозмездные поступления	37181,4	13109,8	37181,4	13109,8	0	0	100	100	71,8	47,6
ВСЕГО	50899,8	26583,8	51817,7	27515,6	-917,9	-931,8	101,8	103,5	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2020 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 52,4%, безвозмездных поступлений 47,6%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2019 - 2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налог на прибыль, НДС	8455,8	8979,9	9612,4	10124,9	-1156,6	-1145,0	113,7	112,8	65,7	70,3
Налоги на товары (работы, услуги)	1524,1	1610,2	1702,9	1580,6	-178,8	29,6	111,7	98,2	11,6	11,0
Налог на совокупный доход (ЕСХН)	663,6	58,0	10,6	210,4	653,0	-152,4	1,6	362,8	0,1	1,5
Налог на имущество	854,7	1008,0	846,2	901,1	8,5	106,9	99,0	89,4	5,8	6,2
Земельный налог	2167,0	1794,0	2350,2	1529,8	-183,2	264,2	108,5	85,3	16,1	10,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	53,2	23,9	64,0	44,0	-10,8	-20,1	120,3	184,1	0,4	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	50,0	15,0	-50,0	-15,0	0	-	0,3	0,1
ВСЕГО	13718,4	13474,0	14636,3	14405,8	-917,9	-931,8	106,7	106,9	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году в сравнении с 2019 годом сократились на 230,5 тыс. рублей, в том числе: акцизы на 122,3 тыс.рублей; земельный налог на 820,4 тыс. рублей; доход от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

на 20,0 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба на 35,0 тыс. рублей. Поступление увеличилось в 2020 году по сравнению с 2019 годом: по НДФЛ на 512,5 тыс. рублей; по ЕСХН на 199,8 тыс. рублей; по налогу на имущество на 54,9 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2020 году являлся НДФЛ с удельным весом 70,3%. Фактические поступления НДФЛ в бюджет составили 10124,9 тыс. рублей, исполнение 112,8% от уровня утвержденного плана на 2020 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в сумме 1580,6 тыс. рублей, план исполнен на 98,2%.

ЕСХН исполнен на 362,8% или 210,4 тыс. рублей;

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 89,4% или 901,1 тыс. рублей;

По земельному налогу годовой план исполнен на 85,3% (1529,8 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 44,0 тыс. рублей, исполнение 184,1% от уровня утвержденного плана на 2020 год.

В 2020 году незапланированные штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 15,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, субсидии), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Дотации	32653,9	11278,5	32653,9	11278,5	0	0	100	100	87,8	86,0
Субсидии	4165,0	1582,1	4165,0	1582,1	0	0	100	100	11,2	12,1
Субвенции	225,0	249,2	225,0	249,2	0	0	100	100	0,6	1,9
Иные межбюджетные трансферты	137,5	0	137,5	0	0	0	100	100	0,4	0,0
ВСЕГО	37181,4	13109,8	37181,4	13109,8	0	0	100	100	100	100

По сравнению с 2019 годом безвозмездные поступления в 2020 году уменьшились на 24071,6 тыс. рублей из них: дотации на 21375,4 тыс. рублей; субсидий на 2582,9 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты на 137,5 тыс. рублей. Увеличились безвозмездные поступления в 2020 году по сравнению с 2019 годом по субвенциям на 24,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий и субвенций исполнены на 100%.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2020 г. утвержден в объеме 29308,2 тыс. рублей, исполнен на 28147,2 тыс. рублей, т.е. 96,0% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2019 - 2020 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Общегосударственные вопросы	6522,0	7122,6	6124,0	7111,3	398,0	11,3	93,9	99,8	11,0	25,3
Национальная	225,0	249,2	225,0	249,2	0,0	0	100,0	100	0,4	0,9

оборона										
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	284,0	57,8	281,5	57,8	2,5	0	99,1	100	0,5	0,2
Национальная экономика	33809,8	10244,1	33430,4	9600,4	379,4	643,7	98,9	93,7	59,8	34,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	13590,0	9594,1	12621,3	9088,1	968,7	506,0	92,9	94,7	22,6	32,3
Культура, кинематография	2701,2	1579,4	2655,3	1579,4	45,9	0	98,3	100	4,8	5,6
Социальная политика	194,3	149,9	194,3	149,9	0,0	0	100	100	0,3	0,5
Физическая культура и спорт	346,1	311,1	334,0	311,1	12,1	0	96,5	100	0,6	1,1
Итого:	57672,4	29308,2	55865,8	28147,2	1806,6	1161,0	96,9	96,0	100	100

Расходная часть бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшилась на 27718,6 тыс. рублей, в том числе: национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 223,7 тыс. рублей; национальная экономика на 23830,0 тыс. рублей; жилищно-коммунальное хозяйство на 3533,2 тыс. рублей; культура и кинематография на 1075,9 тыс. рублей; социальная политика на 44,4 тыс. рублей; физическая культура и спорт на 22,9 тыс. рублей. Увеличилась расходная часть в 2020 году по сравнению с 2019 годом: по общегосударственным вопросам на 987,3 тыс. рублей; по национальной обороне на 24,2 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на национальную экономику 34,1% и жилищно-коммунальное хозяйство 32,3%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,1% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; социальная политика; расходы на физическую культуру и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 7111,3 тыс. рублей, исполнение составило 99,8% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 789,4 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы составили - 5018,6 тыс. рублей, исполнение составило 99,8% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 66,1 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 250,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 987,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 249,2 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 57,8 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 9600,4 тыс. рублей, исполнение составило 93,7 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 9546,1 тыс.рублей, исполнение составило 93,7% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 54,3 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 9088,1 тыс.рублей, исполнение составило 94,7% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Жилищное хозяйство» в сумме 119,3 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 4315,1 тыс.рублей, исполнение составило 100% к уровню годового;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 4653,7 тыс.рублей, исполнение составило 90,2% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1579,4 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 153,2 тыс.рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1426,2 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годовых плановых назначений;

7) Расходы по разделу «Социальная политика» (пенсионное обеспечение) составили 149,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

8) Расходы бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» произведены на сумму 311,1 тыс. рублей, исполнение составило 100%.

Решением Совета депутатов №215 от 26.12.2019г. «О бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в составе расходов утвержден резервный фонд в сумме 50,0 тыс.руб., в соответствии с представленным годовым отчетом расходование средств резервного фонда не осуществлялось, кроме того в течение 2020 года в бюджет были внесены изменения и по резервному фонду утверждена сумма 0,0 тыс.рублей.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана

счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов), ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств), ф.0503169 (сведения по дебиторской и кредиторской задолженности), ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503121 (отчет о финансовых результатах деятельности); ф.0503123 (отчет о движении денежных средств).

Показатели отчета о бюджетных обязательствах ф.0503128 соответствуют аналогичным показателям ф.0503175 (сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств).

Показатели отчета по поступлениям и выбытиям ф.0503151 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503125 (справка по консолидируемым расчетам); ф.0503164 (сведения об исполнении бюджета).

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено:

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:

- в разделе 3 отсутствует ссылка на Таблицу №3. Не все статьи решения о бюджете содержатся в таблице №3 (например, нет статьи 7, 9). Форма 0503162 (сведения о результатах деятельности) отменена (Приказ Минфина России от 02.07.2020 №131н), но в разделе 3 содержится запись об отсутствии в этой форме цифровых назначений;

- в разделе 4 говорится об отсутствии дебиторской задолженности, но в соответствии с ф.0503169 имеется дебиторская задолженность в сумме 1804024,61 рублей, из них просроченная 1824024,61 рублей, в соответствии с ф.0503120 14200124,61 руб.. Кредиторская задолженность на 01.01.2021г. в соответствии с ф.0503169 – 11436770,52 рублей, в соответствии с ф.0503120 – 1926394,74 рублей, а в пояснительной записке значение 244559,57 рублей. В разделе 4 содержатся сведения об отсутствии недостач и хищений в администрации ф.0503176, но ф.0503176 исключена 31.12.2015 (приказ Минфина России №229н);

- в разделе 5 отсутствует ссылка на Таблицу №4. В раздел 5 должен быть включен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период (в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н (пункт 8), не имеют числового значения, такая форма отчетности не

составляется, но информация подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период;

2) в нарушение п.6 Инструкции №191н формы 0503127 и 0503120 представлены без подписи руководителя и главного бухгалтера;

3) в нарушение п.4 Инструкции №191н отчетность представлена без оглавления;

4) в сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования бюджета (ф.0503171) не заполнен ИНН эмитента (ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания», МУП ЖКХ «Наше Село» Сакмарский сельсовет);

5) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода не заполнен Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности».

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2020г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

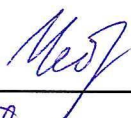
1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2020 год расхождений и нарушений не обнаружено.

3. При заполнении годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н нарушены пункты 4, 6, 152, 167.

4. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2020 год» только после устранения замечаний бухгалтером.

Председатель Контрольно-счетной палаты




А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты

Г.А.Пегова