**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**САКМАРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**САКМАРСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**11 декабря 2018 №229-п**

**Об одобрении основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сакмарский сельсовет на 2019 год и на**

**плановый период 2020 и 2021 годов и основных направлений долговой политики муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района**

**Оренбургской области на 2019 год и на**

**плановый период 2020 и 2021 годов.**

В целях подготовки проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов администрация муниципального образования Сакмарский сельсовет постановляет:

1. Одобрить:

1.1.Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сакмарский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления долговой политики муниципального образования Сакмарский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 2.

2.Ведущему специалисту Григорьевой Г.Н. при формировании проекта бюджетов исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы, в том числе за счет вовлечения к налогообложению неучтенных объектов недвижимости физических лиц и повышения эффективности использования муниципального имущества;

минимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

обеспечения расходов в полном объеме на оплату труда всех категорий работников и коммунальные услуги;

повышения качества бюджетного планирования, отказа от второстепенных и менее значимых расходов;

запрета устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления;

составления сбалансированных (бездефицитных) бюджетов муниципального образования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу после обнародования.

Глава администрации В.В. Потапенко

**Приложение №1**

**к постановлению администрации**

**муниципального образования**

**Сакмарский сельсоает**

 **от 11ноября 2018 №229-п**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования Сакмарский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

 1.Общие положения

Основные направления и основные направления налоговой политики муниципального образования Сакмарский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе, обеспечивают преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего, текущего и планового периодов.

При подготовке Основных направлений учтены Основные направления бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и использованы сценарные условия социально-экономического развития Сакмарского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Итоги бюджетной и налоговой политики

муниципального образования Сакмарский сельсовет за 2017 год

В бюджет муниципального образования Сакмарский сельсовет в 2017 году поступило доходов в сумме 27302 тыс. руб. Из них объем поступлений налоговых и неналоговых доходов составил 15184 тыс. руб

Доходы бюджета в 2017 году в целом составили 27302тыс. руб. при плане 25792 тыс. руб. или исполнены на 105,8 процента.

Расходы бюджета муниципального образования Сакмарский сельсовет в 2017 году составили 26684 тыс. руб. или 97,5 процентов от уровня годового плана.

Бюджет администрации муниципального образования Сакмарский сельсовет по расходам в 2017 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, доля которых в объеме произведенных расходов бюджета составила в среднем 97 процентов.

3.Основные направления налоговой и бюджетной

политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Приоритеты налоговой политики Сакмарского сельсовета направлены на:

- эффективность и стабильность налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в бюджет;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-оптимизация налоговых ставок местных налогов с учетом переоценки кадастровой стоимости объектов недвижимости.

4. Основные направления бюджетной политики

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В рамках существующих тенденций низких темпов экономического роста формирование проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета.

 Целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы муниципального образования Сакмарский сельсовет, в том числе за счет минимизации рисков несбалансированности бюджета и безусловного исполнения принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов районного бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

При формировани бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эф-фективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся бюджетных ассигнований.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

а) реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, сфокусированных на достижении целевых показателей по соответствующим направлениям. Работникам, не поименованным в указах Президента от 7 мая 2012 года, фонд оплаты труда будет проиндексирован на 4,7 процента с 1 октября 2019 года.

Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение ее минимального размера в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2019 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на 4,7 процента.

Объем средств на осуществление расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления рассчитывается с учетом предварительной прогнозной индексации оплаты труда с 1 октября 2019 года на 4,7 процента.

Средства на выполнение публичных нормативных обязательств должны быть запланированы в полном объеме с учетом изменения численности получателей социальных выплат и пособий, пенсий.

В бюджете на 2019–2021 годы должны быть предусмотрены расходы на уплату в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

в) совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

г) систематический мониторинг просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполненным государственным контрактам и принятие мер по ее сокращению и ликвидации.

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение бездефицитности бюджета.

 В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Важной задачей для повышения эффективности бюджетных расходов выступает обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

**Приложение №1**

**к постановлению администрации**

 **муниципального образования**

**Сакмарский сельсоает**

 **от 11ноября 2018 №229-п**

# Основные направления

долговой политики муниципального образования Сакмарский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Управление муниципальным долгом муниципального образования Сакмарский сельсовет – это совокупность бюджетных, финансовых, учетных, организационных и других операций, направленных на эффективное регулирование муниципального долга и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет.

Долговая политика муниципального образования Сакмарский сельсовет в 2019 – 2021 годах, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет на уровне, относящем муниципальное образование к субъектам с высокой долговой устойчивостью.

Текущее состояние долговой устойчивости муниципального образования Сакмарский сельсовет:

- объем муниципального долга муниципального образования

Сакмарский сельсовет на 1 января 2018 года составил 0 тысяч рублей;

-просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Основной целью долговой политики муниципального образования

 Сакмарский сельсовет в 2019-2021 годах является:

-обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования Сакмарский сельсовет, недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, в том числе принятия новых расходных обязательств, необеспеченных стабильными источниками доходов;

-сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета.

Долговая политика в 2019-2021 годах будет основываться на следующих принципах:

-соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными соглашениями;

-сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

В процессе управления муниципальным долгом необходимо решать следующие задачи:

мониторинг эффективности долговой политики и ее влияния на социально-экономическое развитие;

 равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет во времени.

Обязательным условием привлечения в 2019-2021 годах муниципальных заимствований является соблюдение всех ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Основные направления учитывают экономические реалии и тенденции, сформировавшиеся в Российской Федерации, Оренбургской области и Сакмарском районе и ориентированы на:

-создание условий для устойчивости бюджетной системы муниципального образования Сакмарский сельсовет и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;

-внедрение проектных принципов управления.

Долговая политика муниципального образования Сакмарский сельсовет является частью муниципальной политики в сфере бюджетной деятельности и определяет основные цели, задачи и направления деятельности администрации сельсовета по управлению муниципальным долгом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.